



# СОВЕТ ЕВРОПЫ

Авторы: К. А. Бекашев

СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ; англ. Council of Europe; франц. Conseil de l'Europe), международная организация, призванная содействовать сотрудничеству между всеми странами Европы в области стандартов права, прав человека, демократич. развития, законности и культурного развития. СЕ – старейшая в Европе организация. Он основан в соответствии с Уставом, принятым 5.5.1949 в Лондоне. В СЕ (2015) входят 47 государств, в т. ч. РФ (с 28.2.1996).

Цель СЕ – достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Эта цель достигается усилиями органов СЕ посредством рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключения соглашений и проведения совместных действий в экономич., социальной, культурной, научной, правовой и адм. областях, равно как и путём поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод. Деятельность СЕ сконцентрирована на осн. проблемах: правовое обеспечение прав человека; содействие осознанию и развитию европ. культурной самобытности; поиск совместных решений социальных проблем (нац. меньшинства, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды, биоэтика, СПИД, наркомания и т. д.); развитие политич. партнёрства с новыми демократич. странами Европы. В рамках СЕ разработано более 200 международно-правовых документов, являющихся источниками междунар. права. Среди них – Европ. конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) и 16 протоколов к ней; Европ. конвенция о выдаче (1957), Европ. конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987) и протоколы к ней; Рамочная конвенция о защите нац. меньшинств (1995). РФ участвует в 60 таких документах.

Любое европ. государство, которое рассматривается как способное и стремящееся соответствовать положениям Устава, может быть приглашено К-том министров стать членом СЕ. Любое приглашённое таким образом государство рассматривается в качестве члена СЕ с даты передачи генеральному секретарю акта о присоединении к Уставу.

Руководящие органы СЕ – К-т министров и Консультативная (Парламентская) ассамблея. К-т министров состоит из министров иностр. дел всех входящих в СЕ государств. Решения этого К-та составляют основу разрабатываемых конвенций, соглашений, хартий и рекомендаций в адрес государств-членов. Встречи на уровне министров проводятся 1 раз в год, как правило, в мае, продолжительностью 1–2 дня. К-т министров выполняет следующие функции: является правительств. органом, где на равноправной основе обсуждаются нац. подходы к решению проблем европ. общества; служит коллективным форумом, в рамках которого в ходе совместного обсуждения формулируются общие подходы к решению европ. проблем; вместе с Парламентской ассамблеей стоит на страже фундам. ценностей СЕ. Статья 15а Устава уполномочивает К-т министров на одобрение конвенций и соглашений, а ст. 15b на дачу государствам рекомендаций. К-т министров, если он не принимает иного решения, проводит свои заседания при закрытых дверях. Решения К-та оформляются в виде резолюций,

которые одобряются большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов от общего числа представителей.

Консультативная (Парламентская) ассамблея – совещательный орган СЕ. Она может обсуждать и давать рекомендации по любому вопросу, отвечающему цели и относящемуся к компетенции СЕ. Ассамблея также вправе обсуждать и давать рекомендации по любому вопросу, который передан ей на заключение К-том министров. Ассамблея состоит из представителей государств, избираемых из состава его парламента или назначенных из числа членов этого парламента. При этом правительство любого государства – члена СЕ может производить дополнит. назначения. Члены СЕ имеют право на соответствующее число представителей (РФ – 18 представителей). Ассамблея проводит очередную сессию продолжительностью не более одного месяца и может быть созвана на чрезвычайную сессию. Рекомендации её одобряются в форме резолюций, которые адресованы К-ту министров.

Секретариат СЕ состоит из генерального секретаря, его заместителя и надлежащего персонала.

Консультативными органами СЕ являются Европ. комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) и Конгресс местных и региональных властей.

СЕ, представители государств-членов и Секретариат пользуются на территории государств-членов такими привилегиями и иммунитетами, которые разумно необходимы для выполнения ими своих обязанностей.

Офиц. языки СЕ – английский и французский. Правила процедуры К-та министров и Консультативной (Парламентской) ассамблеи допускают использование др. языков.

Местопребывание – г. Страсбур (Франция).

## Литература

Лит.: Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика. М., 1998; Международное публичное право: Сб. документов / Сост. К. А. Бекашев, Д. К. Бекашев. М., 2009; Международное публичное право / Отв. ред. К. А. Бекашев. М., 2011.