



# РЕФЕРЭ́НДУМ

Авторы: Т. А. Васильева

РЕФЕРЭ́НДУМ (лат. *referendum*, букв. – то, что должно быть сообщено), голосование граждан по вопросу государственного (регионального, местного) значения. Впервые этот институт непосредственной демократии был применён в Швейцарии. Используется на общенациональном, региональном и местном уровнях в Италии и России, региональном и местном – в США и Канаде и др. В большинстве стран на голосование не выносятся вопросы чрезвычайного и безотлагательного характера, требующие спец. подготовки, и те, ответ на которые заранее предопределён.

В зависимости от вопроса, выносимого на голосование, выделяют конституц., законодат., адм. и междунар. Р. На конституционный Р. выносится проект нового основного закона или предложение по частичному изменению действующего. В одних странах на голосование выносится любая конституц. поправка (Азербайджан, Швейцария, Дания), в других Р. применяется факультативно, как одна из возможных процедур внесения изменений (Россия, Италия, Франция). В Австрии проводится обязательный Р. в случае полного пересмотра текста конституции и факультативный – если поправки предложены парламентским меньшинством. На законодательный Р. выносятся проекты или действующие акты. Различают ратифицирующий, т. е. утверждающий законопроект, Р. (Франция, Великобритания), и отклоняющий Р., предполагающий отмену положений действующего закона (Италия, Венесуэла). На административном Р. решаются вопросы управленческого характера – изменение адм.-терр. деления или границ субъектов федерации (Италия, Германия), досрочное прекращение полномочий гос. органов (президента – Австрия, Исландия, парламента – Латвия). На международный Р. выносятся проекты межгосударств. договоров и соглашений. Так, в Швейцарии в обязательном порядке проводится Р. для решения вопросов о присоединении к организациям коллективной безопасности и наднациональным сообществам.

Исходя из юридич. силы принимаемых решений, различают резолютивный Р. (проводится с целью вынесения решения, носит обязательный характер) и консультативный Р. (проводится с целью выявления преобладающего мнения, носит рекомендат. характер). Консультативный Р. (Испания, Венгрия) позволяет более гибко сформулировать выносимый на голосование вопрос, предложить неск. альтернативных ответов.

Р. Рос. Федерации – всенародное голосование по вопросам гос. значения, регламентируется федеральным конституционным законом. Р. не проводится в условиях воен. и чрезвычайного положения, а также в течение 3 мес после его отмены. Он не может быть проведён также в ряде иных случаев, установленных законом (в последний год полномочий Президента РФ или Гос. думы, в период избирательной кампании и т. п.). Повторный Р. (голосование по вопросам, имеющим по смыслу и содержанию ту же формулировку, что и вопросы, выносившиеся на голосование ранее) не проводится в течение 2 лет после офиц. опубликования результатов голосования. На Р. РФ не могут быть вынесены вопросы изменения статуса субъектов Федерации; досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента, Гос. думы, а также проведения досрочных выборов Президента, депутатов Гос. думы либо перенесения сроков таких выборов; избрания, назначения на должность,

досрочного прекращения, приостановления или продления полномочий лиц, замещающих гос. должности РФ; персонального состава федеральных органов гос. власти и иных федеральных гос. органов; учреждения, избрания, досрочного прекращения, приостановления или продления сроков полномочий предусмотренных междунар. договором РФ органов или должностных лиц; принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения; вопросы, отнесённые к исключительной компетенции федеральных органов гос. власти. Инициаторами Р. могут стать 2 млн. граждан РФ, имеющих право участвовать в голосовании (при условии, что на территории одного субъекта Федерации или в совокупности за пределами России находится место жительства не более 50 тыс. из них), Конституц. собрание – в отношении проекта Конституции РФ, федеральные органы гос. власти – в случаях, предусмотренных междунар. договорами РФ. Р. назначается Президентом РФ после получения решения Конституц. суда о соответствии инициативы Конституции. Днём голосования определяется любое воскресенье в течение периода от 60 до 100 дней после офиц. опубликования решения о Р. Однако проведение Р. РФ одновременно с выборами федеральных органов гос. власти на всей территории страны не допускается. Голосование считается состоявшимся, если в нём приняло участие более половины граждан, внесённых в списки участников Р. Решение считается принятым, если за вопрос проголосовало более половины лиц, участвовавших в Р. Принятое решение вступает в силу со дня офиц. опубликования результатов голосования. Оно может быть отменено или изменено посредством проведения нового Р. РФ, если само решение не предусматривает иного порядка.