



ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТΙΑ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Авторы: В. В. Фадеев

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТΙΑ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, свод обязательств и декларация целей политики европ. стран, гарантирующей политич., адм. и финансовую независимость органов местного самоуправления. Подписана представителями государств-членов Совета Европы 15.10.1985 в Страсбуре (ратифицирована РФ 11.4.1998, вступила в силу для РФ 1.9.1998; участвуют 47 государств, 2014). Хартия состоит из преамбулы и 3 частей (18 статей).

Хартия устанавливает принципы, касающиеся правовых основ местного самоуправления, сфер его компетенции, необходимости адм. контроля за деятельностью местных органов самоуправления, источниками их финансирования и др. Провозглашает, что органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя, а право граждан участвовать в управлении гос. делами относится к демократич. принципам, разделяемым всеми государствами – членами Совета Европы. Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и, по возможности, в конституции государства (гл. 8 Конституции РФ). Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. В этих целях Хартия определяет принципы, касающиеся защиты территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления, наличия адм. структур и ресурсов, соответствующих задачам органов местного самоуправления, условий осуществления полномочий на местном уровне, адм. контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их источников финансирования и правовой защиты местного самоуправления.

Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для реализации собственной инициативы по любому вопросу, который не исключён из сферы их компетенции и не находится в ведении какого-либо др. органа власти. Осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам, а предоставляемые органам местного самоуправления полномочия – быть полными и исключительными. При делегировании полномочий каким-либо центр. или региональным органом власти органы местного самоуправления должны, насколько это возможно, обладать свободой адаптировать эти полномочия к местным условиям. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учётом мнения населения соответствующих территорий, в т. ч. путём проведения референдума там, где это допускается законом. Любой адм. контроль за органами местного самоуправления может осуществляться только в порядке и в случаях, предусмотренных конституцией или законом.

Органы местного самоуправления должны иметь право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закреплённых в конституции или внутр. законодательстве

принципов местного самоуправления.

Каждое государство, подписавшее Хартию, обязуется считать себя связанным по меньшей мере 20 пунктами Хартии, в т. ч. 10 точно указанными в самой Хартии; оно может указать категории органов местного или регионального самоуправления, где оно намерено ограничить применения положений Хартии или исключить из сферы применения Хартии (либо, наоборот, указать территорию или территории, в отношении которых будет применяться Хартия).

Вся необходимая информация о законодательных положениях и иных мерах, принятых ею для обеспечения соблюдения положений Хартии, направляется Генеральному секретарю Совета Европы.

Участие стран в Е. х. м. с. носит перспективный и долговременный характер: для любого государства– члена Совета Европы, впоследствии выразившего согласие быть связанным Хартией, она вступает в силу по истечении 3 месяцев с даты сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении Хартии, а денонсация, хотя и предусмотрена, продолжительна по времени – только по истечении 5 лет с даты её вступления в силу (с предварительным уведомлением Генерального секретаря Совета Европы за 6 мес). В РФ в соответствии с положениями Е. х. м. с. деятельность органов местного самоуправления регламентирует Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (2003).