



ПЛЕБИСЦИ́Т

Авторы: Н. А. Сахаров

ПЛЕБИСЦИ́Т (лат. plebiscitum, от plebs – простой народ и scitum – решение, постановление), всеобщий опрос граждан с целью решения особо важных вопросов. Возник в эпоху Древнего Рима, где первоначально П. называлось постановление, принятое на собраниях низшего сословия свободных жителей Рима – плебеев и обязательное только для них. С нач. 5 в. до н. э. П. стал активно использоваться в ходе сословной борьбы плебеев, стремившихся к уравниванию в правах с родовой аристократией – патрициями. Важную роль в том, что П. как постановление плебейских собраний обрёл силу закона, стал обязательным для всех сословий римлян, сыграли закон Валерия и Горация (449 до н. э.), закон Филона (339 до н. э.) и закон Гортензия (287 до н. э.). Как инструмент прямого участия народа в принятии политич. решений П. стал важным элементом системы римского права и послужил прообразом совр. [референдумов](#).

Практика проведения П. как всеобщего опроса населения возродилась в ходе революц. войн Франции кон. 18 в. В 1791 Франция аннексировала г. Авиньон, находившийся под упр. Ватикана, а его жителям было предложено высказаться на П. за или против присоединения к Франции. П. неоднократно проводились в 19–20 вв. для определения принадлежности той или иной спорной территории к претендовавшим на них государствам (в частности, при присоединении Сицилии, Неаполя и некоторых др. областей к Сардинскому королевству в ходе формирования единого итал. государства в 1860, при присоединении в том же году к Франции Савойи и Ниццы, при присоединении находившихся под юрисдикцией Швеции о-вов Варфоломея к Франции в 1877). После окончания 1-й мировой войны, согласно решениям [Парижской мирной конференции 1919–20](#), был проведён ряд П. на спорных территориях в связи с образованием новых государств в Европе. Так, в результате Варминско-Мазурского П. 1920 и Верхнесилезского П. 1921 некоторые территории остались в пределах Германии, а ряд др. территорий был присоединён к вновь образованному Польскому гос-ву. Кроме того, в 1935 проведён П. в Сааре и эта территория передана от Франции герм. Третьему рейху. В 1957, после нового П., Саар вошёл в состав Федеративной Республики Германия.

Далеко не всегда П. проводились в условиях свободного волеизъявления граждан: они часто испытывали на себе сильное давление властей, что делало П. формальным, а его исход – предрешённым. Нередко П. использовались для усиления режимов личной власти. Во Франции П. 1799 всенародным голосованием утвердил новую конституцию страны, сделавшую Наполеона Бонапарта первым консулом, П. 1802 закрепил за ним статус пожизненного консула, а П. 1804 – статус императора. Аналогично Наполеон III, совершив в 1851 гос. переворот, провёл П. в пользу провозглашения его императором. В Германии в 1934, после смерти рейхспрезидента П. фон Гинденбурга, в результате проведённого П. вся полнота гос. власти перешла к рейхсканцлеру А. Гитлеру.

В др. историч. ситуациях П. сыграли роль инструментов непосредственной или прямой демократии. Так, в Чили в 1988 проведён П., по итогам которого большинство граждан высказалось против дальнейшего пребывания А. Пиночета на посту президента, и он вынужден был покинуть этот пост, согласившись на проведение в стране

демократич. президентских выборов. В совр. эпоху понятие П. стало практически тождественным понятию «референдум».