



ОТКРЫТОЕ НЕБО

Авторы: К. А. Бекашев

ОТКРЫТОЕ НЕБО (англ. Open skies), международно-правовой режим, определяющий порядок осуществления наблюдательных полётов в рамках обязательств, которые приняли на себя государства – участники СБСЕ в отношении содействия большей открытости и транспарентности в их воен. деятельности, а также упрочения безопасности через меры укрепления доверия и безопасности.

Правовой режим О. н. определён Договором по открытому небу 1992 (ратифицирован РФ 26.5.2001), устанавливающим правила полёта самолётов наблюдения, проводимого наблюдающей стороной над территорией наблюдаемой стороны, как это предусмотрено в плане полёта. Самолётом наблюдения является невооруж. самолёт, выделенный для осуществления наблюдат. полётов, в т. ч. воен. самолёт, с которого снято вооружение. Договор 1992 содержит требования к самолётам и аппаратуре наблюдения, планированию миссии, доступу к данным, полученным с аппаратуры наблюдения.

Количество наблюдательных полётов, которые государство-участник имеет право проводить каждый год над территорией каждого из др. государств-участников, является индивидуальной активной квотой данного государства-участника по отношению к этому др. государству-участнику. Суммарное количество индивидуальных активных квот является совокупной активной квотой данного государства-участника (число наблюдательных полётов, которые каждое государство-участник имеет право осуществлять в качестве наблюдающей стороны), которая не должна превышать его совокупную пассивную квоту (число наблюдат. полётов, которое каждое государство-участник обязано принимать в качестве наблюдаемой стороны). Распределение активных квот ежегодно осуществляет Консультативная комиссия по открытому небу, состоящая из представителей государств – участников Договора.

Государства-участники вправе сформировать группу. Члены такой группы имеют право перераспределять между собой их активные квоты на текущий год при сохранении своих индивидуальных пассивных квот.

Группа государств-участников, если с её стороны выражена такая просьба, имеет право на общую совокупную пассивную квоту, которая выделяется ей, и в её отношении распределяются общая индивидуальная и совокупная активная квоты.

Международно-правовой режим О. н. содействует контролю за выполнением существующих и будущих соглашений в области разоружения, расширению усилий по управлению безопасностью, в т. ч. и в целях борьбы с междунар. терроризмом.

Режим О. н. следует отличать от режима открытого воздушного пространства, который имеет место быть над ничейными территориями (открытое море, междунар. проливы, Антарктика) и регулирует обычные полёты воен. и гражд. судов.

Литература

Лит.: Подберезный В. А. Через «открытое небо» к «открытому воздушному пространству» // Московский журнал международного права. 1993. № 2; Малеев Ю. Н. Открытое небо // Международная жизнь. 2001. № 9–10; Международное публичное право: сб. документов / Сост. К. А. Бекашев, Д. К. Бекашев. М., 2006. Ч. 2.