



ГЛАВА́ ПРАВИ́ТЕЛЬСТВА

Авторы: В. Е. Чиркин

ГЛАВА́ ПРАВИ́ТЕЛЬСТВА, руководитель высшего коллегиального органа исполнит. власти в государстве или его самоуправляющейся части (председатель СМ, премьер-министр, гос. министр, председатель Гос. совета и др.).

Юридически Г. п. назначается на должность *главой государства* (монархом, президентом). В полуабсолютных (Саудовская Аравия и др.) и дуалистич. (Иордания и др.) монархиях король назначает Г. п. по своему усмотрению, часто из числа своих родственников. В классич. президентских республиках (США, Бразилия и др.), где правительства как коллегиального органа нет, роль премьер-министра выполняет президент республики. В тех президентских республиках, где есть правительство (некоторые страны Лат. Америки, арабские государства), председатель правительства также назначается главой государства (президентом) по своему усмотрению, но действует такой Г. п. по поручению и с ведома главы государства, который фактически возглавляет правительство (т. н. административный премьер).

В парламентских монархиях и парламентских республиках Г. п. становится лидер партии (коалиции партий), которая получила большинство мест на выборах в нижнюю палату парламента. В таких случаях назначение премьер-министра является формальным: глава государства лишь подписывает правовой акт о назначении Г. п. и министров, список которых ему представляет лидер парламентского большинства. В некоторых парламентских республиках (Германия и др.) глава государства назначает только Г. п., а министров назначает самостоятельно председатель правительства.

В смешанных президентско-парламентских и парламентско-президентских республиках (Белоруссия и др.) Г. п. назначает президент, но с согласия парламента или его нижней палаты. Г. п. председательствует в коллегии правительства, организует его заседания, определяет повестку дня, даёт поручения министрам и контролирует их работу. Президент может председательствовать на любых заседаниях правительства, но на практике делает это очень редко.

Если в СМ создан узкий орган – президиум, бюро правительства, председатель правительства председательствует и на его заседаниях. Председатель правительства может возглавлять разл. комитеты, комиссии, советы (по вопросам финансовой политики, обороны и др.).

В полуабсолютных и дуалистич. монархиях, в президентских республиках (там, где есть административный премьер) Г. п. (и правительство в целом) несёт ответственность только перед главой государства и не отвечает перед парламентом, вотум недоверия правительству невозможен. В парламентских монархиях и республиках Г. п. (и правительство в целом) несёт ответственность перед парламентом (обычно – перед нижней палатой), но не перед главой государства. В смешанных республиках Г. п. (и правительство) несёт ответственность и перед парламентом, и перед главой государства (и тот, и другой могут уволить его в отставку), но на практике роль президента значительнее. Председатель правительства и сам может подать в отставку. Он несёт уголовную ответственность в качестве должностного лица за нарушение конституции и законов при исполнении служебных

обязанностей (за общеуголовные преступления он несёт ответственность как обычный гражданин, хотя судить его должен, как правило, особый суд); несёт адм. ответственность за адм. правонарушения; дисциплинарную ответственность за нарушения по службе; гражданско-правовую ответственность за причинение ущерба своими незаконными действиями. Правовые акты Г. п. (и правительства в целом) являются подзаконными, они должны соответствовать конституции и законам государства.

В Рос. Федерации Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Гос. думы и осуществляет примерно те же функции, обладает в осн. такими же полномочиями, как и премьер-министр в смешанной президентско-парламентской республике.

Литература

Лит.: Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. М., 1994; Черкасов А. И. Глава государства и правительство в странах современного мира. Конституционно-правовое регулирование и практика. М., 2006.