



# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

Авторы: Д. И. Раскин (1802–1917); И. В. Караваева (с 1917)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ, центр. гос. учреждение в России и СССР, в РФ федеральный орган исполнит. власти. Должность министра финансов учреждена [министерской реформой 1802](#), ему подчинены [Берг-коллегия](#), Монетный и Лесной деп-ты и некоторые др. учреждения. Функции М. ф. расширились с ликвидацией [Министерства коммерции](#) (1810). Образование М. ф. завершилось с изданием [«Общего учреждения министерств» 1811](#). Первоначально вне ведения М. ф. формально оставался гос. казначей, однако министр финансов осуществлял общее руководство его деятельностью, в 1811 Гос. казначейство фактически вошло в состав М. ф., что было законодательно закреплено в 1821. В 1872–1905 при М. ф. действовал [Совет торговли и мануфактур](#) (создан путём объединения Мануфактурного и Коммерч. советов, образованных при М. ф. в 1828–29), который имел местные [комитеты торговли и мануфактур](#). Министр финансов являлся главноначальствующим [Отдельным корпусом пограничной стражи](#) (с 1893). В 1900 по инициативе С. Ю. [Bumme](#) центр. учреждения М. ф. по части торговли и пром-сти (главные – Отдел торговли и Отдел пром-сти, созданные при упразднении Деп-та торговли и мануфактур) объединены в отд. структурную часть М. ф. под рук. особого товарища министра финансов. В 1905 управление этой сферой передано во вновь созданное [Министерство торговли и промышленности](#) (МТиП). После Окт. революции 1917 на основании Декрета 2-го Всерос. съезда Советов от 26.10(8.11).1917 вместо М. ф. учреждён Нар. комиссариат по финансовым делам (с июня 1918 Нар. комиссариат финансов, НКФ) РСФСР, в состав которого вошли мн. центр. учреждения быв. М. ф. В 1923 образован союзно-республиканский НКФ СССР, который руководил деятельностью наркоматов финансов союзных республик, через них – деятельностью наркоматов финансов автономных республик. В 1946 все наркоматы финансов переименованы в соответствующие министерства. М. ф. РСФСР 11.11.1991 объединено с Мин-вом экономики РСФСР в Мин-во экономики и финансов РСФСР (с 25.12.1991 – РФ), которому постановлением правительства РСФСР 15.11.1991 подчинены структуры, подразделения и организации М. ф. СССР (ликвидировано 26.12.1991 в связи с прекращением существования союзного государства). М. ф. РФ образовано 19.2.1992 при разделении Мин-ва экономики и финансов.

Местные финансовые органы – губернские [казённые палаты](#), казначейства (фактически с 1811, законодательно с 1821), губернские и окружные (образованные для одного или нескольких уездов) акцизные управления (1862–1918), институт [фабричной инспекции](#) (1882–1905), уездные по податным делам присутствия (1885–98), губернские и гор. присутствия по квартирному налогу (1893–1917), [попечительства о народной трезвости](#) (1894–1917), губернские и гор. по промысловому налогу присутствия (1898–1917), губернские по фабричным и горнозаводским делам присутствия (1899–1905), а также управления горных округов (до 1874), окружные таможенные управления (1811–1912) и управления участковых таможенных инспекторов (1912–18); в сов. период – финансовые отделы исполкомов Советов (губернских и уездных; краевых, областных, городских, районных), финансовые управления Моск. и Ленингр. гор. исполкомов и Моск. областного исполкома.

На протяжении всей истории М. ф. (НКФ) в его ведении находились: монетные дворы; предприятия по



Экспедиция заготовления государственных бумаг в С.-Петербурге. Раскрашенная гравюра. Нач. 20 в.

изготовлению ассигнаций и всех бумаг с гос. гербом (с 1818 Экспедиция заготовления гос. бумаг, с 1919 Гознак); сберегат. кассы (1859–1919, 1923–88). В подчинении ведомства в Рос. империи также состояли: гос. банки (Ассигнационный до 1847, Коммерческий в 1817–60, Заёмный до 1860, [Государственный банк Российской империи](#) в 1860–1917, [Крестьянский поземельный банк](#) в 1883–1917, [Дворянский земельный банк](#) в 1885–1917); ссудные (1860–95) и сохранные (1862–95) казны при Моск. и С.-Петерб. [воспитательных домах](#); казённые горнозаводские предприятия (кроме кабинетских) и предприятия по добыче соли (до 1874, когда они переданы в ведение Мин-ва гос. имуществ); таможни (1810–1917); Гос. комиссия погашения долгов (1812–1917); Экспедиция гос.

кредитных билетов (1843–60); акционерное об-во [Китайско-Восточной железной дороги](#) (1896–1917); г. Дальний (кит. – [Далянь](#)) в [Квантунской области](#). В подчинении НКФ (М. ф.) РСФСР и СССР находились: банки [Народный банк РСФСР](#), [Государственный банк СССР](#), с 1932 – Промбанк СССР, Сельхозбанк СССР, Цескомбанк СССР, Торгбанк СССР и др.), Госстрах (1921–92), [Ингосстрах](#) (1948–91), [Гохран](#) (с перерывами) и пр.



Здание Наркомата (Министерства) финансов Советской России, СССР и РФ в Москве (бывшее московское отделение С.-Петербургского международного коммерческого банка). 1910–11. Архитектор А. Э. Эрихсон... Фото А. И. Нагаева

К важнейшим функциям ведомства относятся составление проектов росписи годовых гос. доходов и расходов (бюджета) и отчётов об их исполнении, руководство выпуском и обращением денежных и расчётных знаков, чеканкой монеты, разработка общих вопросов денежного обращения и его регулирования (М. ф. и НКФ подготовили ряд [денежных реформ](#) – 1839–41, 1895–98, 1922–24, 1947, 1961 и др.), разработка налогового законодательства, сбор налогов, пошлин, акцизов, проведение гос. кредитных операций, в т. ч. внешних и внутр. займов, перевод капиталов за границу и пр.

М. ф. Рос. империи также ведало правительств. политикой в сфере внешней торговли (1810–1905), пром-сти и внутр. торговли (1819–1905). Управляло гос. земельными имуществами, с 1810 – всеми гос. имуществами, в т. ч. гос. крестьянами (до образования [Министерства государственных имуществ](#) в 1837/38). Руководило [выкупной операцией](#) (1861–1906) после отмены крепостного права. Совм. с [Государственным](#)

[контролем](#) провело [финансовые реформы 1862–68](#). Осуществляло надзор за обществ. и частными кредитными учреждениями, а также, до 1874, за частными горными предприятиями. Сдавало с торгов винные [откупа](#), с 1895 осуществляло гос. [винную монополию](#). Устанавливало тарифы ж.-д. перевозок (1889–1905, 1906–17).

Разрабатывало [фабричное законодательство](#) (до 1905). Выдавало привилегии на изобретения и усовершенствования. В связи с преобразованиями финансовой системы после Окт. революции 1917 НКФ занимался ликвидацией прежних кредитных учреждений, национализацией банков. В период [«военного коммунизма»](#) его роль в нар. хозяйстве существенно снизилась, вновь возросла с переходом [к новой экономической политике](#) (НКФ разработал её финансовые аспекты). Впоследствии НКФ и М. ф. управляли финансово-кредитной системой СССР, осуществляли учёт и хранение гос. запасов золота, серебра, иностр. валюты. С образованием [Совета экономической взаимопомощи](#) М. ф. СССР разработало систему

взаиморасчётов на основе переводного рубля.

М. ф. РФ после распада сов. бюджетной системы осн. усилия направило на достижение финансовой стабилизации. Оно формирует гос. бюджет на основе рыночной идеологии, разрабатывает и реализует стратегич. направления гос. финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики, обеспечивает концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономич. развития, управляет гос. внутр. и внешним долгом и пр. Разрабатывает законопроекты, нормативные акты и др. документы по вопросам, относящимся к сфере деятельности Федеральной налоговой службы, координирует работу Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и Федерального казначейства. В 2000–08 М. ф. способствовало формированию бездефицитного федерального бюджета, активной выплате внешней задолженности, введению «плоской шкалы» подоходного налога, созданию стабилизац. фонда РФ. В 2009–10 осуществляло меры, направленные на преодоление последствий мирового финансового кризиса. В ведении М. ф. РФ находятся Гохран РФ, Гознак РФ, Рос. гос. пробирная палата, Алмазювелирэкспорт. Местные органы М. ф. – территориальные подразделения федерального казначейства, территориальные контрольно-ревизионные органы, региональные управления по валютному контролю, территориальные органы страхового надзора. В республиках, некоторых краях и областях РФ действуют министерства финансов, которые непосредственно не подчиняются М. ф. РФ, но представляют ему свои отчёты.

При М. ф. сформирована одна из крупнейших специализир. библиотек (с 1824). Учебные заведения и науч. учреждения М. ф. (НКФ): политехнич. вузы, коммерч., торговые, технич., ремесленные и др. проф. средние и низшие учебные заведения (до 1905, когда они были переданы в ведение МТиП); Ин-т экономич. исследований (1919–31), Моск. финансово-экономич. ин-т (с 1919; ныне Финансовый ун-т при Правительстве РФ), [Конъюнктурный институт](#) (1923–28), Ленингр. финансово-экономич. ин-т (1930–46; ныне С.-Петерб. гос. ун-т экономики и финансов в системе Мин-ва образования), Центр. заочный ин-т финансово-экономич. наук (1930; с 1993 Всерос. заочный финансово-экономич. ин-т), Академия бюджета и казначейства (создана в 1988 как Финансовый ин-т повышения квалификации, с 1996 совр. назв.). Среди ведомственных изданий: «Указатель правительственных распоряжений по Министерству финансов» (1864–85), «Внешняя торговля по европейской границе: Труды Статистического отделения Департамента таможенных сборов» (1884–1916), «Вестник финансов, промышленности и торговли...» (1885–1917), «Цены на хлеба и спирт, фрахты и страховые премии по телеграфным сведениям...» (1888–1905, с 1905 издание МТиП), «Сборник тарифов российских железных дорог» и «Сводная статистика перевозок по русским железным дорогам» (1889–1917), «Торгово-промышленная газета» (1893–1917), «Русское экономическое обозрение» (1897–1905), «Свод статистических данных по железоделательной промышленности» (1903–17) и др.; «Известия Народного комиссариата финансов РСФСР» (1919–22), «Известия Народного комиссариата финансов СССР» (1927–31), ж. «Финансы» (в 1926–54 «Финансы и народное хозяйство»; в 1954–92 «Финансы СССР»), «Финансовая газета» (с 1991).

Список руководителей ведомства до 2000 см. в приложении «Государственные учреждения России, СССР, РФ» в томе «Россия»; А. Л. Кудрин (19.5.2000–26.9.2011); А. Г. Силуанов (с 16.12.2011; с 27.9.2011 – и. о.).

## Литература

Лит.: Министерство финансов. 1802–1902. СПб., 1902. Ч. 1–2; Исторический обзор правительственных, общественных и частных кредитных установлений в России / Сост. Я. И. Печерин. СПб., 1904; Податная

инспекция в России (1885–1910 г.): Очерк деятельности податной инспекции за 25 лет ее существования в связи с развитием прямого обложения. СПб., 1910; Департамент окладных сборов. [1863–1913]. СПб., 1913; Краткий очерк 50-летия акцизной системы взимания налога с крепких напитков и 50-летия деятельности учреждений, заведывающих неокладными сборами. СПб., 1913; Министерство финансов. 1904–1913. [СПб., 1914]; Таможенное дело России: Сборник документов и материалов. М., 1997–2003. Т. 1–6; Судьбы России: Доклады и записки государственных деятелей императорам о проблемах экономического развития страны (вторая половина XIX в.) / Сост. Л. Е. Шепелев. СПб., 1999; История Министерства финансов России. М., 2002. Т. 1–4; Государственные финансы России (XIX – первая четверть XX в.) / Под ред. И. В. Караваевой. М., 2003; Министерская система в Российской империи / Отв. сост. Д. И. Раскин. М., 2007; История налоговой политики России (конец XIX, XX и начало XXI столетия) / Отв. ред. И. В. Караваева. М., 2008.