



КОРРУПЦИЯ

Авторы: Я. И. Гилинский

КОРРУПЦИЯ (от лат. *corrumpo* – портить), выполнение должностным лицом к.-л. действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение (как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения). Так была определена К. в документах 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1979). Существует множество форм (проявлений) К.: взяточничество, незаконная поддержка и финансирование политич. структур, предоставление льготных кредитов, заказов, «блат» (использование личных контактов для получения доступа к обществ. ресурсам – товарам, услугам, источникам дохода, привилегиям) и др. К. сопровождает человечество с древнейших времён. Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось ещё законами Хаммурапи (ок. 1760 до н. э.). В России наказание за взяточничество судей впервые было установлено Судебником 1497. Среди коррупционных действий различались лихоимство (подкуп за действия, нарушающие законодательство) и мздоимство (подкуп за действия без нарушения закона), а с 16 в. – и вымогательство. К 18 в. К. в России становится массовым злом. В Европе (Испания, Франция) появлению и развитию К. способствовали продажа государством должностей и титулов, система откупов.

В совр. обществе, включая российское, К. – социальный институт, элемент системы управления, взаимосвязанный с др. социальными институтами – политическими, экономическими, культурологическими. Об институционализации К. свидетельствуют: выполнение ею ряда социальных функций – упрощение адм. связей, ускорение и упрощение принятия управленч. решений, содействие осуществлению экономич. проектов путём сокращения бюрократич. барьеров и др.; наличие определённых субъектов коррупционных взаимоотношений (патрон – клиент); распределение социальных ролей (взякодатель, взякополучатель, посредник); наличие определённых правил, норм, известных субъектам коррупционной деятельности; сложившиеся сленг и символика коррупционных действий, установленная такса услуг.

По данным Генеральной прокуратуры РФ, коррупционный рынок достиг 240 млрд. долл. (кон. 2006). Высокий уровень К. в государстве, как правило, свидетельствует о слабости системы гос. управления. В России К. представляет угрозу нац. безопасности.

Мировое сообщество и государства предпринимают правовые и организационные шаги по сокращению К. В 1999 приняты Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (действует с 2003, РФ не участвует) и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована РФ в 2006). Действует Конвенция ООН против коррупции (2003, ратифицирована РФ в 2006). На междунар. уровне предусматривается уголовное преследование лиц, замешанных в отмывании денег, растрате, взяточничестве и превышении должностных полномочий. Подробно регламентируются оказание государствами-участниками взаимной правовой помощи, сотрудничество правоохранительных органов в расследовании преступлений; меры по приостановлению операций, аресту и конфискации доходов от преступлений; проведение совместных операций, подготовка и повышение квалификации кадров, а также выдача лиц, совершивших коррупционные преступления.

В РФ действует Федеральный закон «О противодействии коррупции» (2008). Уголовное законодательство РФ предусматривает ответственность за многие коррупционные преступления: получение и дачу взятки, злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, коммерч. подкуп и т. п.

Проблема К. не столько правовая, сколько социально-политическая, и осн. направления противодействия К. – ограничение всевластия и произвола бюрократии, прозрачность и контролируемость их деятельности, повышение независимости бизнеса и граждан.

Литература

Лит.: Кирпичников А. И. Взятка и коррупция в России. СПб., 1997; Тимофеев Л. М. Институциональная коррупция: очерки теории. М., 2000; Political corruption: a handbook / Ed. A. Heidenheimer, M. Johnston. 3rd ed. New Brunswick, 2001; Сатаров Г. А. и др. Диагностика российской коррупции: социологический анализ. М., 2002; Гилинский Я. И. Коррупция // Гилинский Я. И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». 2-е изд. СПб., 2007.