



КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

Авторы: К. А. Бекашев

КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО, система принципов и норм, определяющих порядок консульских сношений между государствами, статус консульских учреждений и их персонала, деятельность, привилегии, иммунитеты и ответственность.

Осн. источниками К. п. являются: универсальные конвенции – Венская конвенция о консульских сношениях (1963), Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся междунар. защитой, в т. ч. дипломатич. агентов (1973); региональные конвенции – Европ. конвенция о консульских функциях (1967), Гаванская конвенция о консульских чиновниках (1928), Каракасская конвенция о консульских функциях (1911) и др.; двусторонние конвенции по консульским вопросам (РФ имеет такие конвенции более чем со 130 странами); нац. законодательство; нормы междунар. обычного права.

Консульские отношения устанавливались между народами с древних времён. Первые признаки зарождения института консулов появились в рабовладельч. эпоху, что было связано с развитием торговли и мореплавания. В Древней Греции иностранцы для защиты своих интересов выбирали защитников из числа жителей государства-города (прокенов). В Древнем Риме аналогичную роль вначале выполняли патроны, затем преторы. В 11–14 вв. появились кодифициров. нормативные акты, в которых излагались права и обязанности консулов (напр., Таблицы Амальфи, Олеронские правила). В 1820 в России был принят Консульский устав.

Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию и оформляется путём подписания консульской конвенции.

Консульские функции выполняются консульскими учреждениями (генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство). Они могут выполняться также [дипломатическими представительствами](#) (в них, как правило, имеются консульские отделы). Представляемое государство снабжает главу консульского учреждения документом, имеющим форму патента или подобного ему акта (консульский патент), в котором указываются его полное имя и фамилия, категория или класс, консульский округ и местонахождение консульского учреждения.

Государство пребывания выдаёт главе консульского учреждения экзекватуру – разрешение на выполнение [консулом](#) функций в определённом для него консульском округе на территории государства пребывания. При особых обстоятельствах, с согласия государства пребывания, консульское должностное лицо может выполнять функции за пределами своего консульского округа.

Осн. консульскими функциями являются: защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и юридич. лиц в пределах, допускаемых междунар. правом; содействие развитию торговых, экономич., культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями; выдача

паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство; выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражд. состояния и др. подобных обязанностей, а также некоторых функций адм. характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания; передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений для судов представляемого государства в соответствии с действующими междунар. соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания; осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолётов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа; оказание помощи судам и самолётам и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов, а также расследование любых происшествий, имевших место в пути. Консульские учреждения выполняют и иные функции, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений.

Государство пребывания должно предоставлять все возможности для выполнения функций консульского учреждения. Консульские помещения неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения, иначе как с согласия главы консульского учреждения, назначенного им лица или главы дипломатич. представительства представляемого государства. Согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или др. стихийного бедствия. Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции; консульские помещения и резиденция штатного главы консульского учреждения освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания (напр., за коммунальные услуги); консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Офиц. корреспонденция консульского учреждения неприкосновённа. Консульская вализа не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Однако в тех случаях, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьёзные основания полагать, что в вализе содержится что-то другое, кроме корреспонденции, документов или предметов, предназначенных исключительно для офиц. пользования, они могут потребовать, чтобы вализа была вскрыта в их присутствии уполномоченным представителем представляемого государства. В том случае, если власти представляемого государства откажутся выполнить это требование, вализа возвращается в место отправления.

Консульские должностные лица не подлежат аресту или предварит. заключению иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений. Консульские должностные лица и консульские служащие не подлежат юрисдикции судебных или адм. органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций.

В Рос. Федерации статус и функции рос. консулов за рубежом определяются Консульским уставом СССР (1976) и др.

Литература

Лит.: Плотникова О. В. Консульские отношения и консульское право. М., 1998; Бобылев Г. В. Консульское право. 2-е изд. М., 2007; Бекашев Д. К. Функции консульских учреждений в отношении морских судов и их экипажей // Морское право и практика. 2007. № 4.