



ГУБЁРНСКИЕ ПРИСУТСТВИЯ

ГУБЁРНСКИЕ ПРИСУТСТВИЯ (в областях – областные), название ряда коллегиальных органов гос. власти при губернаторе (являлся их председателем) в России в 1860-х гг. – 1918. Губернские по крестьянским делам присутствия (см. в ст. [Присутствия по крестьянским делам](#)) в 1861–89 следили за ходом реализации крестьянской реформы 1861. Губернские по городским делам присутствия в 1870–1917 (в 1892 перестали действовать в губерниях, где существовали [земства](#)) надзирали за законностью (с 1892 – за законностью и целесообразностью) решений органов гор. самоуправления, рассматривали жалобы на нарушения процедуры выборов в них, разрешали споры органов самоуправления с местными государственными, земскими и сословными учреждениями, а также разногласия между гор. управой и гор. думой, гор. головой и большинством членов гор. управы. Члены – вице-губернатор, управляющий казённой палатой, прокурор окружного суда (или губернский прокурор), пред. мирового съезда или один из членов съезда (до 1874), пред. губернской земской управы (или один из членов губернского по крестьянским делам присутствия) и гор. голова губернского города; при решении некоторых вопросов с правом голоса могли приглашаться руководители местных гос. органов. Решения принимались большинством голосов. Губернские по фабричным (с 1899 по фабричным и горнозаводским) делам присутствия в 1886–1918 контролировали деятельность фабричной инспекции и соблюдение предпринимателями и рабочими фабричного законодательства, накладывали штрафы в случае его нарушения, издавали обязательные постановления по охране жизни, здоровья и нравственности рабочих и служащих, давали разрешения предпринимателям на установление сверхурочных работ и др. Члены – вице-губернатор, нач. губернского жандармского управления, окружной фабричный инспектор, с 1899 окружной горный инженер или его помощник, четыре владельца фабрик, заводов или рудников. Губернские присутствия в 1889–1917 наблюдали за законностью решений [земских начальников](#) и их уездных съездов (в частности, имели право ходатайствовать перед Сенатом об отмене т. н. окончательных постановлений земских начальников), утверждали инструкции уездных съездов, изменяли границы земских участков, рассматривали ходатайства сельских обществ об отсрочке взносов выкупных платежей и др. Члены – вице-губернатор, губернский предводитель дворянства, прокурор окружного суда (или его товарищ), два т. н. непременных члена, назначавшихся губернатором из числа дворян. При рассмотрении отд. дел с правом голоса приглашались: пред. или член окружного суда, руководители казённой палаты и управления земледелия и гос. имуществ, пред. и члены губернской земской управы. Решения принимались большинством голосов, при их равенстве решающим был голос председателя. Губернские по земским и городским делам присутствия (в 1890–1892 губернные по земским делам присутствия) в 1890–1917 осуществляли надзор за законностью и целесообразностью решений органов местного самоуправления (в 1890–92 – только за деятельностью земств). Члены – вице-губернатор, губернский предводитель дворянства, прокурор окружного суда, управляющий казённой палатой, председатель губернской земской управы, гор. голова губернского города (с 1892) и член, избиравшийся губернской земской управой из числа членов губернской управы или гласных земства. Решения принимались большинством голосов, однако губернатор мог приостановить решение присутствия с одновременным представлением дела на рассмотрение министра внутр. дел. Существовали также губернские присутствия по воинской повинности (1874–

1918; контролировали деятельность уездных и городских по воинским делам присутствий), по питейным делам (учреждены в 1885, упразднены по мере введения винной монополии в кон. 19 – нач. 20 вв.; контролировали соблюдение уездными по питейным делам присутствиями и гор. думами требований питейного устава), по промысловому налогу (1898–1917; апелляционные инстанции для рассмотрения жалоб налогоплательщиков на постановления казённых палат по делам о гос. промысловом сборе), по делам об обществах (1906–17; регистрировали обществ. организации и профсоюзы, наблюдали за их деятельностью) и др.

Литература

Лит.: Корф С. А. Административная юстиция в России. СПб., 1910. [Т. 2]; Нардова В. А. Самодержавие и городские думы в России в конце XIX – начале XX в. СПб., 1994; Писарькова Л. Ф. Московская городская дума. 1863–1917. М., 1998; Тюрин В. А. Власть и Самарское губернское по городским делам присутствие в конце XIX в. // Самарский земский сборник. 2002. № 1; Ярцев А. А. Губернские по земским делам присутствия в дореволюционной России (1890–1917) // Российская государственность: история и современность. СПб., 2003; Гарбуз Г. В. Губернские по делам об обществах и союзах присутствия и общественные организации в Поволжье в начале XX в. // Государство и общество. Пенза, 2005. Вып. 3.