



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

Авторы: Н. Г. Салищева

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ, совокупность процессуальных полномочий гос. органов (их должностных лиц) и судей по рассмотрению: 1) адм. споров между органом публичной администрации (органами исполнительной власти и органами местного самоуправления), их должностными лицами, с одной стороны, и гражданами (физич. лицами) или организациями (юридич. лицами) – с другой; 2) дел об адм. правонарушениях.

Адм. споры (конфликты) в сфере деятельности органов публичной администрации связаны с осуществлением этими органами действий (адм. процедур) по реализации прав граждан и организаций в сфере гос. управления (гос. регистрация, лицензирование, сертификация продукции, товаров, услуг, зачисление в гос. и муниципальные образовательные учреждения, назначение гос. пенсий и социальных пособий, предоставление муниципального жилья, оказание мед. помощи, выдача разрешений на строительство, организация призыва на воен. службу, осуществление санитарного, противопожарного и др. видов надзора и контроля и т. п.). В РФ возникающие в процессе этой деятельности споры разрешаются руководителями органов исполнительной власти в порядке подчинённости (рассматривают жалобы граждан на действия подчинённых им организаций и должностных лиц), судами общей юрисдикции (рассматривают жалобы граждан на нарушения их прав и свобод действиями и решениями органов гос. власти и органами местного самоуправления), арбитражными судами (рассматривают в порядке адм. судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономич. споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономич. деятельности).

Административно-юрисдикц. полномочия гос. органов определены Указом Президиума ВС СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» (в редакции 1988), действующим и в настоящее время, Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (1993), а также федеральными и региональными законодательными актами. Порядок рассмотрения административно-правовых споров судами общей юрисдикции определяется нормами Гражд. процессуального кодекса РФ (2002), арбитражными судами – нормами Арбитражного процессуального кодекса РФ (2002).

Производство по делам об адм. правонарушениях осуществляется специально уполномоченными органами и должностными лицами по правилам, установленным Кодексом РФ об адм. правонарушениях (2002).

Судебный порядок рассмотрения адм. споров и дел об адм. правонарушениях именуется административным судопроизводством. В РФ адм. судопроизводство – самостоятельная процессуальная форма осуществления судебной власти (Конституция РФ, ст. 118).

В зарубежных странах существует огромное многообразие организационных форм осуществления своих полномочий административно-юрисдикц. органами, поскольку система контроля за законностью управленч. деятельности обусловлена правовыми традициями и спецификой гос. механизма конкретного государства. Условно различают три типа построения системы органов, наделённых административно-юрисдикц.

полномочиями: немецкая – такими полномочиями обладают только специализированные судебные органы (адм. суды); англо-американская – все споры в сфере управления подсудны «судам общего права»; французская – адм. судам подсудны все споры в сфере управления, за исключением отнесённых к подсудности судов общей юрисдикции (двойственная система). Во всех странах параллельно с обращением за рассмотрением спора управленч. характера в суд общей юрисдикции или адм. суд существует право обращения в квазисудебные органы, которые создаются при органах управления для рассмотрения отд. видов споров внутри конкретного ведомства. Решения квазисудебных органов не являются окончательными и могут быть пересмотрены судом общей юрисдикции или адм. судом.

Порядок рассмотрения адм. споров в европ. странах регулируется адм. процессуальным законодательством (кодексы во Франции, Испании, Эстонии; в ФРГ – Федеральный закон об адм. процедуре). В странах, где рассмотрение адм. споров входит в компетенцию судов общей юрисдикции (Россия, Великобритания, США), процессуальной формой служат общие правила осуществления правосудия в этих судах за некоторыми изъятиями, обусловленными особенностями управленч. дел.

Литература

Лит.: Хаманева Н. Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997; Якимов А. Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999; Зеленцов А. Б. Конфликты в управлении и управление конфликтами. М., 2001; Лупарев Е. Б. Общая теория административно-правового спора. Воронеж, 2003.